

機關採購 廉政平臺

指引手冊

跨域
合作

全民
監督

公私
協力

行政
透明



Contents 目錄

壹 緣起 4

貳 目標願景 5

- 一、風險管理 - 預防重大採購案件風險 5
- 二、良善循環 - 發揮廉政積極興利功能 5
- 三、共榮共好 - 跨域合作守護國家建設 5
- 四、接軌國際 - 符合國際公約防貪規範 6
- 五、展望未來 - 結合開放政府再升級 (2.0) 6



標竿案例 1

- 交通部公路總局西部濱海公路北區臨時工程處—
淡江大橋廉政平臺 8

參 作業要領 15

- 一、運作模式 15
 - (一) 基本原則 15
 - (二) 前置作業 15
 - 1. 案件風險查檢 15
 - 2. 訂定實施計畫 15
 - (三) 跨域合作 17
 - 1. 公開宣示 17
 - 案例 桃園市政府 - 桃園航空城區段徵收工程廉政平臺 17
 - 2. 聯繫會議 18
 - 案例 嘉義市政府 - 嘉義市灰渣掩埋場工程廉政平臺 18
 - 3. 座談協商 19
 - 案例 臺中市政府建設局 - 臺中國際會展中心重大採購廉政平臺 19
 - 案例 新北市政府捷運工程局 - 捷運新北環狀線土地開發案廉政平臺 20
 - 4. 法令宣導 21
 - 案例 經濟部水利署北區水資源局 - 阿姆坪防淤隧道工程廉政平臺 21
 - (四) 資訊公開 22
 - 1. 建立透明專區或網頁公開案件資訊 22
 - 案例 臺北市政府工務局新建工程處
第一果菜及萬大漁類批發市場改建工程廉政平臺 22
 - 2. 定期檢視更新 23
 - 案例 財政部關務署高雄關 -
海關巡緝艇汰舊換新採購廉政平臺 23

- (五) 內控檢核 23

案例 高雄市政府 -

- 國防部軍備局生產製造中心第 205 廠光復營區、
大樹北營區暨中科院林園營區新建工程廉政平臺 24

- (六) 措施管考 25

- (七) 效益評估 25

- 二、教育訓練 25

- 三、多元行銷 27



標竿案例 2

- 經濟部水利署中區水資源局—
烏溪烏嘴潭人工湖工程廉政平臺 28

肆 關鍵因素 35

- 一、首長支持決心 35

- 二、公開透明原則 35

- 三、合作模式運作 35



標竿案例 3

- 臺北市政府捷運工程局—
臺北車站特定專用區 C1/D1 (東半街廓) 土地開發案
廉政平臺 36

伍 執行成果 42

- 機關採購廉政平臺案件一覽表 (含連結) 42



標竿案例 4

- 臺南市政府水利局—
臺南市安平再生水廠新建統包計畫案廉政平臺 46

陸 結語 52

附錄 53

- 一、法務部「機關採購廉政平臺實施計畫」 54

- 二、相關法規列表 57

- 三、廉政風險查檢表 58



壹 緣起

機關採購廉政平臺的起源，可回溯至 2010 年經濟部「曾文南化烏山頭水庫治理及穩定南部地區供水計畫」

由於臺灣降雨量分布不均，且受氣候變遷影響，水資源供需面臨諸多問題，尤其南部地區影響程度最為顯著。為改善南部地區主要水庫（曾文、南化、烏山頭水庫）營運功能、加強上游集水區水域環境保育及有效提升水源備援與常態供水能力，政府於 2010 年起，分 6 年編列新臺幣 540 億元經費，由中央 4 部會（經濟部、行政院農業委員會、交通部、內政部）及所屬 8 機關（經濟部水利署、農委會林務局等）辦理，加速水庫治理及水源開發，降低缺水風險及維持水庫營運壽命。

鑑於過往治水工程爆發貪腐案件時有所聞，法務部廉政署會同經濟部水利署南區水資源局等機關，率先以跨域協力模式成立聯繫平臺，結合行政機關、司法機關、承攬廠商等相關單位，透過聯繫會議之運作，針對可能發生的各種弊端或廉政風險，密集聯繫研商思考相應的防貪措施與作為，並將相關行政作業流程公開於資訊透明專區供外界檢視，不僅大幅降低外界對政府重大工程標案的疑慮，更有效防杜貪瀆弊案發生，本案儼然成為機關採購廉政平臺之濫觴。

行政院蘇院長貞昌、李秘書長孟諺於 2021 年 9 月 3 日中央廉政委員會第 24 次會議中指示「機關採購廉政平臺」（以下簡稱廉政平臺）得以有效防止黑道與外部勢力介入機關採購，應可持續擴大辦理。又法務部廉政署為配合推動我國開放政府國家行動方案，提出承諾事項政府提案一「建構與精進機關採購廉政平臺」，而加強行銷廉政平臺典範案例即為承諾事項之一。

法務部廉政署為提升政府整體效能及國家競爭力，使國家重大建設能如期、如質、無垢完成；建構優質公務環境，使公務員能勇於任事；維護廠商合理權益，使廠商能專心履約；使全民共同參與監督，享受完善施政建設。規劃由各級機關政風機構協助推動，爰編印廉政平臺指引手冊，並辦理教育訓練，增進政風同仁對廉政平臺理念精神及實務運作的瞭解，以達成鼓勵機關首長成立廉政平臺目的。

貳 目標願景



一、風險管理 - 預防重大採購案件風險

為守護我國重要公共建設品質，協助國家建設如期如質完成，2016 年法務部頒訂「機關採購廉政平臺實施計畫」，各級機關政風機構配合機關首長需求，針對國家重大建設、重要採購案，成立機關採購廉政平臺（以下簡稱廉政平臺），邀請檢察署、法務部廉政署、專業機關（如行政院公共工程委員會）等人員，協助檢視採購案件風險，同時秉持資訊透明公開的精神，讓民眾、廠商、專家學者、公民團體等利害關係人，都能參與重大建設案件的辦理過程，藉此排除外部勢力的不當干預，預先防範國家重大建設、重要採購案件風險，強化風險管理機制。

二、良善循環 - 發揮廉政積極興利功能

廉政平臺由法務部廉政署負責政策規劃，督導公務機關內的政風機構（單位），為機關建立公私部門跨域溝通的管道，提供廉政服務，深化夥伴關係。廉政平臺除了防弊目的外，更強調積極興利的功能，不若外界對廉政冷冰冰的想像，法務部廉政署努力透過廉政平臺翻轉印象，為廉政工作加溫，促成良善治理的循環。

三、共榮共好 - 跨域合作守護國家建設

法務部廉政署致力成為國家重大建設的守護者，透過廉政平臺機制，促進行政與司法機關的合作，讓機關不再單打獨鬥，邀集不同領域的公私部門專家與機關站在同一陣線，並堅守公開、透明原則，破除不當干擾和施壓，營造讓公務員勇於任事的環境，讓機關首長、公務同仁能安心、專心地為國家領航，透過廉政平臺，法務部廉政署與機關並肩同行，與國家共榮共好。

四、接軌國際 - 符合國際公約防貪規範

「廉政」已成為世界各國展現國家競爭力的重要指標，我國作為國際社會的一員，在 2015 年推動聯合國反貪腐公約 (United Nations Convention against Corruption, UNCAC) 國內法化後，我國持續健全防貪機制，並接受國際的檢驗。「廉政平臺」即是專為重大採購案件所設計之一套有效預防貪瀆機制，以接軌國際，落實聯合國反貪腐公約的要求。

五、展望未來 - 結合開放政府再升級 (2.0)

「聯合國反貪腐公約」(United Nations Convention against Corruption, UNCAC) 於 2005 年生效後，成為近年國內外廉政工作的指引與圭臬，為進一步落實其中「公開透明」的概念，英、美等國於 2011 年共同推動成立「開放政府夥伴關係聯盟」(Open Government Partnership, OGP)，我國為展現推動開放政府的決心，積極爭取加入國際組織「開放政府夥伴關係聯盟 (Open Government Partnership, OGP)」，於 2019 年 5 月 OGP 全球峰會宣示行政院並於 2021 年 1 月啟動臺灣首部開放政府國家行動方案。法務部廉政署業以「建構與精進機關採購廉政平臺」作為承諾事項，未來將結合開放政府的公共治理國際趨勢再升級。



2020 年 3 月 19 日開放政府夥伴關係聯盟多元利害關係人論壇。



Note

Q1. 為什麼要成立機關採購廉政平臺？

A：為守護國家重大建設品質，協助國家建設如期如質完成！

Q2. 機關採購廉政平臺是甚麼？

A：針對國家重大建設的一套風險管理機制！

Q3. 成立機關採購廉政平臺的時機？

A：1、當機關首長有需求
2、國家重大建設辦理過程有廉政風險



標竿案例

淡江大橋

交通部公路總局西部濱海公路北區臨時工程處
淡江大橋廉政平臺

淡江大橋願景圖



淡江大橋

標竿案例 1

【交通部公路總局西部濱海公路北區臨時工程處
——淡江大橋廉政平臺】

隨著臺北港開港、台 64 線通車、淡海新市鎮開發、漁人碼頭營運、十三行博物館開館，諸多旅遊休憩景點及建設陸續到位，交通部公路總局將在地住民意見、生態環境保護、夕照…等關鍵課題納入工程計畫一併考量，歸零思考，重新檢討需求與計畫內容。「淡江大橋及其連絡道路設計畫」經行政院 2014 年 1 月 15 日核定辦理，淡江大橋建造完成後，可有效改善台 2 線竹圍路段與關渡大橋之壅塞，縮短淡水、八里通行距離及時間，並有促進臺北港、淡海新市鎮開發，串聯淡水河左右岸及北部濱海遊憩活動等效益。

執行本案所遭遇之困難

淡江大橋源於 1980 年提出興建計畫，2014 年行政院核定「淡江大橋及其連絡道路設計畫」，因工程歷經國際競圖評選橋型、政經環境變遷、增設橋梁管理中心、增設人行及自行車道、土地徵收費用調增等因素，致計畫相關經費增加，多非原設計畫核定時所能預期，故經流標 7 次始決標，工程前期亦有環保團體及漁會陳情情事。

因本工程係國際競圖評選橋型，主橋塔結構技術複雜、施工難度、生態環保、文資保存及工程執行過程備受矚目，如何確保計畫順利進行，並杜絕民眾質疑黑箱作業等疑慮，無疑是本工程案重點工作。



2021 年 5 月 11 日淡江大橋廉政平臺第 4 次定期聯繫會議進行生態環境監測現勘。

廠商訪談影片。

如何透過廉政平臺解決問題

交通部公路總局西部濱海公路北區臨時工程處（下稱西濱北工程處）建置廉政平臺，透過跨域結合檢察、廉政、調查、工程、主（審）計及地方政府等機關團體，共同研商解決問題，保障機關及廠商合法權益及排除外力不當干擾：

- （一）辦理宣誓大會，凝聚反貪共識：西濱北工程處 2019 年 5 月 10 日召開「廉政同行 行政透明」座談會，結合產、官、學界代表，見證施工廠商、監造廠商及其團隊等共同簽署廉政宣言。
- （二）參與定期聯繫會議，提供防貪諮詢：自 2019 年宣誓大會成立廉政平臺後，定期辦理聯繫會議。
- （三）拍攝訪談廠商影片，揭露第一線廠商工作項目：為使民眾了解第一線廠商的施作工項，針對一線作業人員之工程執行情形，進行實地訪查並錄製中英文字幕影片，置放於網頁及 Youtube 上供民眾點閱，使國人能知悉淡江大橋工區施作情形，並深入瞭解工程進度狀況。
- （四）建立透明網站及願景館，公開工程生命週期資訊：建置淡江大橋網站，完整揭露民眾關心議題及工程資訊，並整合民眾疑慮事項以統整 QA 的方式釋疑，亦將環境保護監督小組及廉政平臺相關會議資料與紀錄揭露於網站上，另於工地現場架

設即時監視影像（CCTV），同步於網站公開，供民眾 24 小時督工檢視，另成立淡江大橋願景館，提供多元專業解說，讓外界對建設計畫有深刻認識，順利降低質疑聲量，獲取民眾支持，使工程得以順利進行。

廉政平臺獲致成果效益

- (一) 提升勞工安全、維護工程品質：廉政平臺結合機關內控機制，會同業管單位定期或不定期辦理內、外部工程品質查核、勞安管理作業稽核及材料抽樣試驗等，有助於職業安全與施工品質。
- (二) 促進社會參與、獲得獎項肯定：本工程藉由廉政平臺建立與司法機關之諮詢管道及聯繫窗口，並積極推動各項廉能作為，於 2020 年榮獲交通部「廉正透明獎」特優獎，肯定本平臺達成強化興利除弊價值、提升公開透明程度、加強便民及行銷等效益。
- (三) 機關業務通達：從工程開始，因有環保團體及漁會團體陳情情事，造成承辦同仁壓力，藉由廉政平臺，引進司法力量，維護程序正義，使同仁安心順利推行業務。



法務部 110 年度肅貪專業課程證照班參訪淡江大橋。

(四) 廠商安心建造：工程易遭遇環保、勞安，甚至文化資產保存等問題，不但所涉刑責重，且若進入司法程序，恐致停工而影響進度，藉由平臺主動邀請專業主管機關與各司法偵查機關參與，提供專業與法律見解釐清爭議，協助廠商注意及安心建造。

(五) 標竿經驗分享：淡江大橋廉政平臺辦理迄今，成效優良，除宜蘭縣政府工程施工查核小組、桃園國際機場股份有限公司政風處，更有法務部「110 年度肅貪專業課程證照班」前往參訪與交流學習，有助於良善廉潔循環。

辦理心得

廉政平臺的成立與運作，除了積極正面的為機關解決工程以外的問題，排除不當外力干擾，並也確保機關與廠商工程專業人員得以安心任事、發揮所長，透過平臺跨域結合各方的力量和資源，兼顧公共工程的透明、安全與品質，在在體現了造橋鋪路最重要的價值。



淡江大橋網頁公開 CCTV 即時影像。



2020 年 12 月 8 日交通部廉正透明獎頒獎現場。



溫馨小故事 - 廠商專心履約

「你們這樣施工會造成我們這附近的交通進出不方便，還要另外找地方停車，真是不便民。」

「這個工程會經過我們私人土地，我們不願意…」

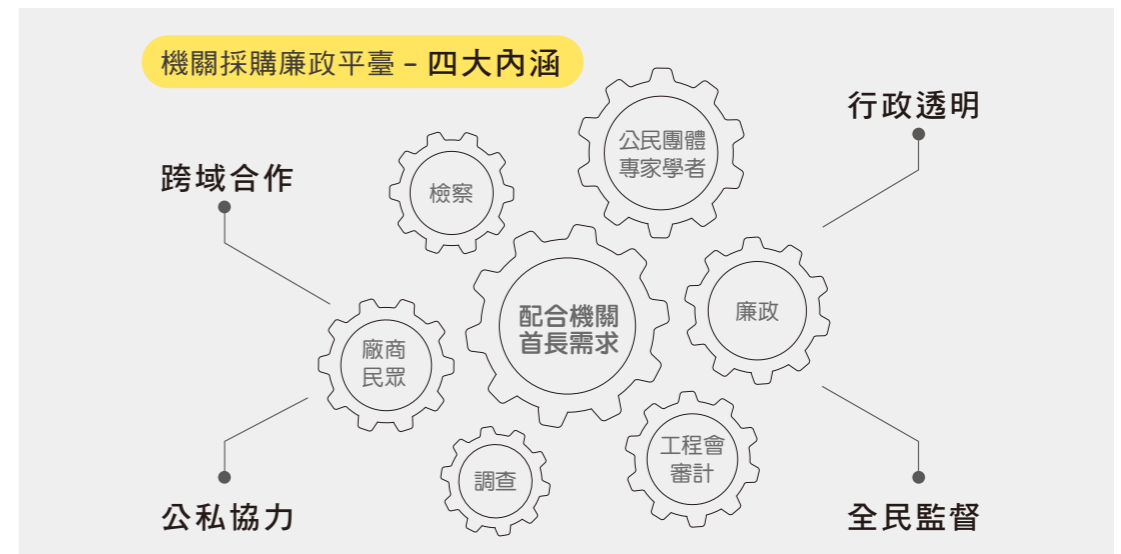
「吵死了啦，別再鑽了！」

施工商阿皓自從接手工程案後，這是每天不停上演的民眾抗議與抱怨，阿皓備感無奈：「我只是要完成我的工作呀」…

不過，這種無止盡的謾罵與抱怨，似乎有好轉。自從市政府成立廉政平臺，透過平臺機制，協調行政機關、當地區公所、里長、居民，召開事前說明會、協調會，協處陳情及民怨。阿皓明顯發現這些施工干擾減少了，進度也更順利，很少聽到民眾的謾罵與陳情，反倒是里長主動對於工程進度的關心，當地居民也開始期待工程完成後對於地方建設的推動，在平臺成立前的雪片般的民眾陳情案件亦日趨下降。阿皓感到又驚又喜，「真的很感謝廉政平臺這個機制，讓我們施工商可以專心地完成工作，一起為城市建設加把勁，與有榮焉！」

參 作業要領

一、運作模式



(一) 基本原則

秉持跨域合作、公私協力、行政透明、全民監督四大內涵，由參與成員共同推動國家重要建設。

(二) 前置作業

1. 案件風險查檢

採購執行機關應評估考量影響機關採購效率與效果相關因素，例如：採購案件洩漏底價、評選（審）委員與投標廠商間有程序外接觸，或未遵循利益迴避原則收受利害關係人關說、餽贈或邀宴等不法情事，分析類此事件的嚴重程度及發生機率，並判斷風險的高低，進而研擬降低或消滅風險對策，以維護機關廉能形象。

2. 訂定實施計畫

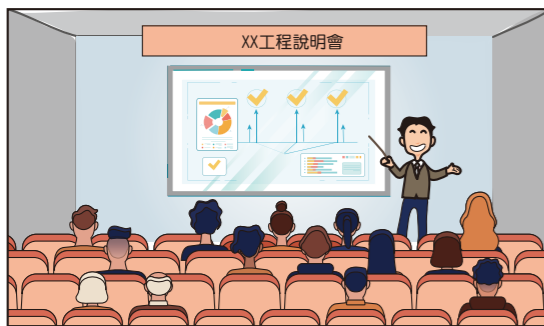
採購執行機關擬訂廉政平臺執行計畫，主管機關政風機構應積極協助採購執行機關擬訂廉政平臺執行計畫，簽報機關首長層轉法務部廉政署備查。



1



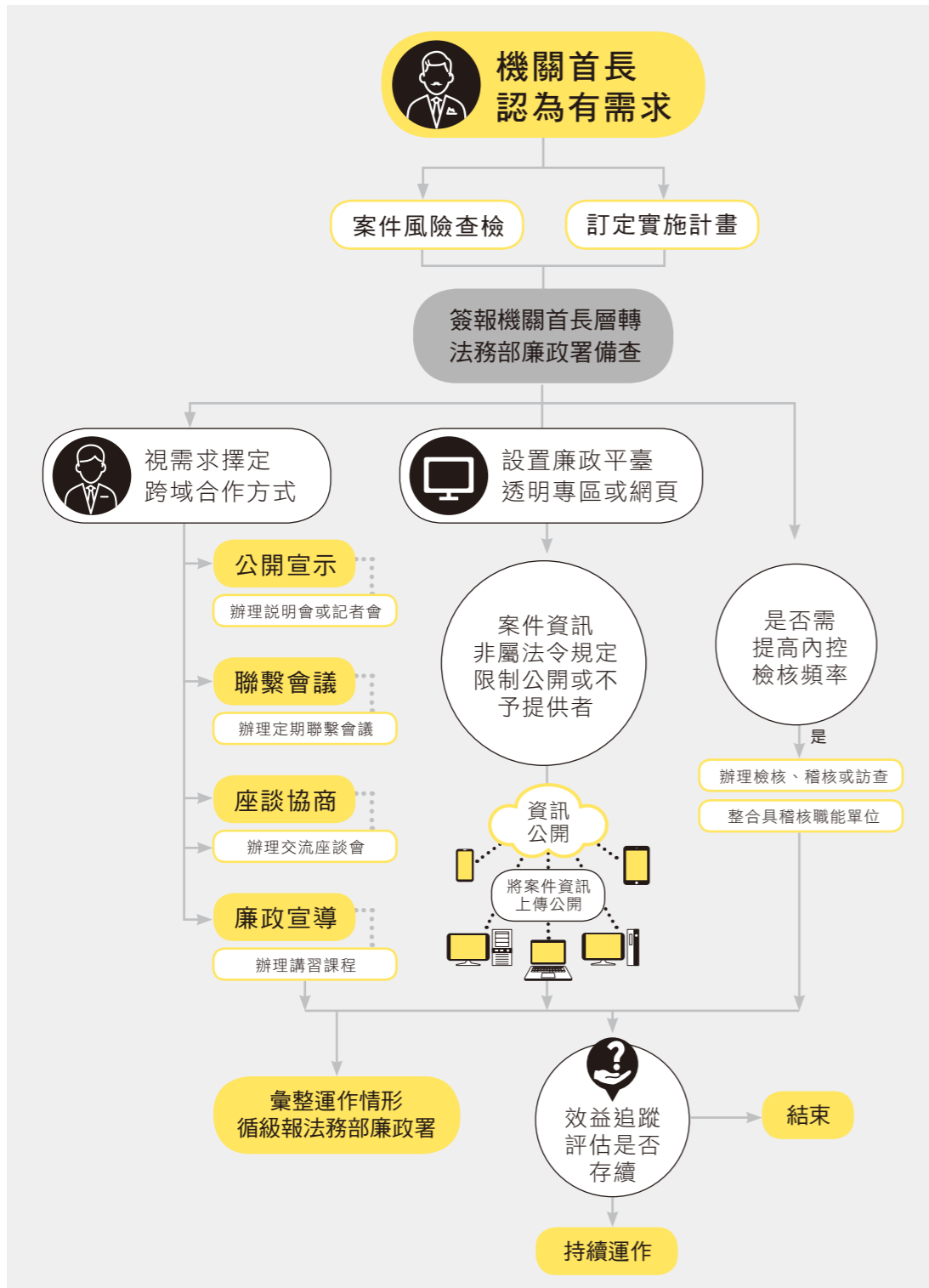
2



3



4



(三) 跨域合作

1. 公開宣示

廉政平臺成立之始，以記者會、說明會等方式，由機關首長公開宣示跨域合作的決心，邀請相關政府機關及利害關係人參與，也透過新聞媒體揭露擴大公開宣示效果，使外界知悉檢、廉等機關已經參與該項重大建設，有效對外部不當關切勢力產生警示效果。

【案例】桃園市政府 - 桃園航空城區段徵收工程廉政平臺

桃園航空城計畫是我國近年來最重要的開發計畫之一，不僅是桃園市的國家級重大建設，更是臺灣未來百年發展與世界接軌的重要旗艦計畫。總工程經費達 576 億元的「桃園航空城計畫區段徵收工程統包工程」，於 2021 年 11 月進場施工，桃園市長鄭文燦於 2021 年 10 月 15 日代表與 10 家得標廠商簽約，並偕同行政院公共工程委員會顏久榮副主任委員、法務部廉政署鄭銘謙署長、臺灣桃園地方檢察署王俊力前檢察長、法務部調查局桃園市調查處廖榮旭處長等機關首長正式啟動「航空城區段徵收工程廉政平臺」，宣示市府建構優質公共工程採購環境的決心。



2021 年 10 月 15 日桃園航空城廉政平臺啟動典禮。

2. 聯繫會議

定期召開聯繫會議，由機關首長率同相關業務同仁，與檢察、廉政機關或專家學者等，就案件處理過程所遭遇各種問題進行討論，在討論中可以瞭解機關同仁有無遭遇施壓關說的情形，或提出辦理過程中發生的各項法律、廉政風險問題，大家共同研究解決方法、設計有效抑制弊端的措施。

【嘉義市政府 - 嘉義市灰渣掩埋場工程廉政平臺】

為使公務人員更能安心辦好工程採購、吸引好的廠商進來，讓市府同仁更安心推動職務，嘉義市政府於 2021 年 1 月宣布與法務部廉政署、臺灣嘉義地方檢察署、法務部調查局嘉義市調查站成立「重大採購廉政平臺」，首案就是「嘉義市灰渣掩埋場工程」。

第一次聯繫會議由嘉義市政府環境保護局蕭令宜局長親自主持，會中針對平臺運作方式，提供相當多建議，另外也對於強化與當地民眾溝通說明及公私協力監督工程透明措施之具體作法進行討論，最後由臺灣嘉義地方檢察署郭志明主任檢察官進行招標階段風險防制作為研討，希望透過聯繫會議的充分討論，共同面對未來會遇到的問題。



2021 年 3 月 12 日嘉義市灰渣掩埋場工程廉政平臺聯繫會報，各方充分討論。

3. 座談協商

利用招商說明會、工程督導會議等機會，邀請檢察、廉政、審計、工程會或學者專家參與，並提供防弊建議，以利準備甄選文件及營造廉能採購環境。

【臺中市政府建設局 - 臺中國際會展中心重大採購廉政平臺】

臺中國際會展中心結合展覽館及會議中心，完工後將可提供 2,360 個展覽攤位及 2,200 席的大型國際會議廳，透過會展中心舉辦國際性展覽及會議論壇，將可帶動中部軟體、科學及工業三大園區的發展，建設經費約 76 億元。本案導入公共工程全生命週期理念，工程履約期間利用每月進行 3 至 4 次定期及不定期工程督導、聘請外聘委員協助督導機會，召開工作會議邀集檢察、廉政、需求機關及廠商等單位參與，對本工程可能涉及之風險議題與工程團隊進行意見交流，藉由交流及早發現缺失，落實源頭管理，俾使本工程如期、如質完成，會中就工程履約及資訊公開透明研提多項議題進行討論，包含廣續提升本工程資訊公開透明案、如何辦理契約變更案、驗收前相關物品毀損責任案及他機關驗收不實案。另結合大中部九縣市、國際透明組織、臺灣透明組織協會及國內外專家學者共同辦理「2019 廉能政府、透明臺灣國際交流系列活動」，分享廉能治理及企業誠信廉能透明經驗，與國際人士相互交流學習，達成透明化、國際化目標。



2020 年 2 月 27 日臺中國際會展中心採購廉政平臺研習會議。

【案例】【新北市府捷運工程局 - 捷運新北環狀線土地開發案廉政平臺】

捷運新北環狀線 2020 年 1 月 31 日業全線完工通車營運。新北市政府為帶動捷運發展、保障地主權益及回收自償性經費，2021 年陸續辦理捷運新北環狀線橋和站、板新站、新北產業園區站、板橋站、新埔民生站及十四張站暨南機廠等 6 站土地開發案招商作業，並成立捷運新北環狀線土地開發案廉政平臺。

新北市政府捷運工程局分別於 2021 年 7 月 19 日、20 日召開「新北環狀線橋和站、板新站徵求投資人甄選文件專家學者諮詢暨審查會議」及「新北環狀線橋和站土地開發案財務評估及甄選文件審查暨專家學者諮詢會」，各界於會議中適時提供法律程序面等興革建議外，提醒機關應依廉政平臺推動意旨，落實「公平、公正、公開」原則。2021 年 12 月 29 日結合「新北環狀線十四張站及機廠土地開發案」招商說明會，由新北市侯友宜市長、法務部廉政署、臺灣新北地方檢察署、臺灣透明組織協會、新北市政府政風處及法務部調查局新北市調查處共同參與宣示成立廉政平臺建立跨域溝通管道，分析潛在廉政風險，協助提供預防諮詢意見，以促進招商案程序公平公正，確保機關均依法公正執行職務，不得為無正當理由之差別待遇。



2021 年 11 月 26 日新北環狀線板橋站土地開發案第 2 次招商說明會。

4. 廉政宣導：

由機關依採購案件以及辦理業務需求舉辦教育宣導等活動，就業務推動上可能涉及廉政風險、法律規範、實務案例及應行注意事項進行宣導，加強公務員、廠商等人員對其權利、義務、相關法律及契約責任之瞭解，避免因為不熟悉法律而誤蹈法網。

【案例】【經濟部水利署北區水資源局 - 阿姆坪防淤隧道工程廉政平臺】

經濟部水利署北區水資源局結合該局各項資源以及場合進行廉政平臺相關各項法令宣導作為，並配合當前「加入開放政府夥伴關係聯盟」之重要政策，陸續完成「石門水庫清淤業務導入行政透明措施研究」與「石門水庫清淤業務建立廉政資料開放模型評估」等廉政研究案，讓政府資訊能更加公開透明、符合社會各利害關係人所需，更與臺灣透明組織協會共同舉辦「開放政府動起來·廉政平臺來相挺」等相關廉政成果發表暨座談會，並於機關內加強圖利與便民專案法紀講習、邀請外部專家學者講授基礎工程透明化、工程弊案案例解析等專題演講及與其他機關舉辦廉政座談會等，透過強化法令以及守法觀念等宣導作為，強化機關同仁對廉能議題之正確認知，除將相關研究成果與社會各界交流互動，有效建立民眾對政府的信任及便於參與公共事務的便利環境外，更增加公部門的誠信與課責形象。



2021 年 4 月 13 日經濟部水利署北區水資源局「開放政府動起來、廉政平臺來相挺」發表會。

(四) 資訊公開

將案件背景、規劃過程、辦理進度、案件釋疑及相關會議資料與紀錄等資訊對外公開，藉由公開說明相關資訊，使廠商、民眾、公民團體、民意代表等皆得知採購資訊，進而提出意見，避免限制競爭等不當差別待遇的質疑；若有相關請託關說情形也對外公開，藉此免除不當請託關說事件的發生，保障公務員安心執行職務，增進民眾的瞭解、監督和信賴。

1. 建立透明專區或網頁公開案件資訊

機關網站首頁建置廉政平臺資訊透明專區，公開案件背景、規劃過程、辦理進度、案件釋疑、相關會議資料與紀錄及廉政倫理規範宣導等文件，鼓勵社會大眾檢視、表達意見，強化外部監督，俾利社會大眾檢驗，杜絕黑箱作業的疑慮。

【案例】臺北市府工務局新建工程處 - 第一果菜及萬大漁類批發市場改建工程廉政平臺

臺北市府「萬大第一果菜及魚類批發市場（含中繼）改建工程」，總工程費用約新臺幣 140 億元，屬臺北市府重大採購案件，爰於 2018 年 6 月 22 日成立第一果菜及萬大漁類批發市場改建工程廉政平臺，以達「建構優質尊嚴工作環境」、「協助工程如期如質完成」、「整合跨域監督外控力量」等廉政目



第一果菜及萬大漁類批發市場改建工程廉政平臺資訊專區。

標。藉由建置「第一果菜及萬大漁類批發市場改建工程廉政平臺」資訊專區，將相關文件公開於資訊揭露專區，主動透明公開，鼓勵社會大眾檢視、表達意見及強化監督，並提供陳情及意見反映管道，歷次招標廠商疑義項次分析亦公布於本專區，促進採購作業公開透明，即時回應、減少誤解與避免爭議，此一資訊專區之建立將持續於平臺網頁公布標辦過程主要訊息、會議紀錄與契約等文件，使廠商或利害關係人皆能得知資訊，避免遭受限制競爭之質疑。

2. 定期檢視更新

隨時依案件辦理進度，將最新招標資訊、招商座談會訊息、聯繫會議紀錄、廉政倫理規範宣導及廉政倫理事件登錄等相關資料對外公開，供外界檢視監督，除督促機關切實辦理外，亦可收協助抵禦不當外力之效。

【案例】財政部關務署高雄關 - 海關巡緝艇汰舊換新採購廉政平臺

為推動海關巡緝艇汰舊換新計畫，財政部關務署高雄關於 2019 年 12 月 2 日成立海關巡緝艇採購廉政平臺，於機關網頁設置行政透明專區，秉持透明原則將「案件背景」、「規劃過程」、「辦理進度」、「案件釋疑」及「相關會議資料與紀錄」等資訊對外揭露，鼓勵全程透明公開，增進多元利害關係人對案件的瞭解、信賴及監督，促進公眾參與。

本案藉公開各項資訊，並配合採購案件生命週期，即時更新各項資訊，以最新最開放的訊息供外界監督檢視。同時宣示結合檢廉調機關之跨域聯繫，獲得司法力量支持與協助，機先遏阻可能發生之不法情事，激勵員工廉潔風氣，達成激濁揚清之效，本採購案旋於 2020 年 5 月 25 日順利決標，達成計畫期程目標，實現承辦業務同仁勇於任事、得標廠商獲得合理利潤、民眾認同採購成果之三贏目標。

(五) 內控檢核

為協助採購案如期、如質、無垢完成，廉政平臺結合機關內控機制，善盡監辦稽核職責，整合機關具稽核職能單位，如工程查核、採購稽核小組、督考、督工單位及政風機構等，針對組成廉政平臺之採購案件，視需要提高稽核頻率，執行專案訪查，就發現疑慮事項即時處理，深化稽核效益，避免風險擴大。



財政部關務署巡緝艇採購廉政平臺公開專區。

【案例】高雄市政府 - 國防部軍備局生產製造中心第 205 廠光復營區、大樹北營區暨中科院林園營區新建工程廉政平臺】

配合國家重大經濟建設及高雄市多功能經貿園區都市發展規劃，軍方釋出原前鎮區第 205 廠光中營區土地，市府以「代拆代建、先建後遷」原則配合軍方辦理遷建至大樹區光復、大樹北及林園營區等相關作業，並由高雄市政府工務局新建工程處代辦遷建案，總經費約 122 億 8,400 萬元。本案廉政平臺於 2020 年 10 月 26 日宣示成立。

為更瞭解本件工程案之施工品質及進度，廉政平臺責由高雄市政府工務局新建工程處政風室積極參與工程現場查核作業，偕同業管單位進行考工督導，並聘請外部專家學者就廠商施工狀況及監造督導情形進行考核，針對委員所提建議事項，承商皆盡速改善完畢；另於 2021 年 9 月 15 日國防部軍備局生產製造中心第 205 廠光復營區、大樹北營區暨中科院林園營區新建工程施工查核小組實地查核。透過實地走訪工地並聽取廠商簡報掌握工程實際狀況，本工程案查核結果經委員評定為甲等，且工程進度如期進行，顯見廉政平臺之運作得以順遂重大公共工程之推動，有效於妥善內控檢核機制下，把關工程品質。

(六) 措施管考

機關應持續追蹤廉政平臺歷次會議討論事項，就相關討論內容之列管事項及執行措施進行管控，並透過聯繫會議共同研議防制措施辦理情形及效益。例如在工程階段遭受不明人士於工地滋擾，透過廉政平臺會議討論防範不當外力介入工地之因應機制，協請地方警察局設置巡邏箱及加強警巡等措施，順利排除不當干預，亦視狀況調整維安措施並追蹤辦理情形。

(七) 效益評估

廉政平臺辦理機關應就平臺成立前後效益及差異進行比較分析，舉凡廠商投標情形、黑函檢舉情形、工程施工進度及爭議處理情形等，是否因廉政平臺運作而有改善，確實掌握相關資訊作為評估廉政平臺運作效益的依據。例如未成立廉政平臺前，機關數次招標均因不時有外力介入傳聞而流標，廉政平臺成立後，透過廉政平臺加強與檢廉合作，有效防堵不當勢力介入，順利完成決標。

二、教育訓練

廉政平臺辦理機關應適時辦理廉政平臺相關主題之教育訓練或活動，鼓勵機關首長、相關業務單位及政風單位主管、同仁參與；或派員參加主管機關或其他政風機構辦理之廉政平臺相關教育訓練或活動，增進前述人員對廉政平臺的認識，提升第一線承辦主管、同仁對實務運作的熟稔度。

- (一) 擬訂計畫：針對機關特色擬定訓練計畫，包含機關屬性、組織文化、採購特色及當前推動目標等等。
- (二) 人員選定：選定講者及受訓者，講者可以請法務部廉政署推派或邀請具有辦理經驗人員講授；受訓對象可包含廉政人員及相關業務單位。
- (三) 訓練方式：除了最常見的課程講座之外，可思考透過影片觀賞或其他互動方式來進行。



2021年9月15日國防部軍備局生產製造中心第205廠大樹北營區新建工程施工查核小組實地查核。

三、多元行銷

廉政平臺辦理機關應加強行銷廉政平臺成果，運用各種多元方式（文字、電子）、社群媒介及實體活動等時機行銷，適時辦理與廉政平臺相關之論壇、研討會、座談會等，以受眾容易理解的方式，使各界認識廉政平臺帶來的效益。

- (一) 拍攝宣傳影片：可以選定運行中之廉政平臺拍攝影片或花絮，包含首長、機關同仁或廠商，說明平臺帶來的幫助或建議，以及透過平臺協助解決的相關問題。
- (二) 製作指引手冊：對於尚不熟悉或瞭解平臺運作方式之機關，製作引導手冊或進行案例分享，增進同仁或民眾對於廉政平臺的認知。
- (三) 舉辦說明會：對於廠商或業務同仁，做進一步的經驗分享或案例研討，亦可以邀請法務部廉政署及轄區地方檢察署等機關代表與會，對外宣導廉政監督機制，貫徹公開透明核心價值。





標竿案例

烏溪烏嘴潭

經濟部水利署中區水資源局
烏溪烏嘴潭人工湖工程廉政平臺

中區水資源局烏溪烏嘴潭人工湖工程施工中照片





烏溪鳥嘴潭

標竿案例 2

【經濟部水利署中區水資源局

——烏溪鳥嘴潭人工湖工程廉政平臺】

本案依據「雲彰地區地層下陷具體解決方案暨行動計畫」，規劃經費約新臺幣 199 億元，為早日提供地面水至彰化地區，開發期程有其急迫性，在兼顧人工湖開挖時空氣揚塵對周遭之影響，將以分期分區開發方式進行，經濟部水利署中區水資源局為避免外力介入運作，於 2018 年 11 月 26 日成立烏溪鳥嘴潭人工湖工程廉政平臺，藉由廉政平臺的積極運作，讓公務員能安心執行職務、廠商維護合理權益、民眾獲得優質公共建設，及政府妥善監督稽核。如本計畫引水設施於施工階段當地左岸長期遭當地某砂石廠非法佔用，工區土地遭非法竊占囤放砂石，嚴重影響工程進度，藉由廉政平臺跨域合作的機制，包括臺灣南投地方檢察署的協處，成功協助取得事證，排除砂石廠違法佔用工地的不法情事，也保障承辦同仁執行公務的安全，廉政平臺的運作實際解決了施工問題。

執行本案所遭遇之困難

(一) 施工前階段協助排除大規模工程中經常面臨且棘手的用地取得困難。



2021 年 1 月 13 日烏溪鳥嘴潭人工湖工程廉政平臺召開土石標售廉政座談會。

(二) 施工階段遭遇砂石廠違法佔用工地的不法情事，影響關鍵工程的進度。

(三) 施工階段接獲檢舉有不當勢力將串謀介入工程土石標售，當時已影響土石標售案廠商投標意願。



2020年7月3日臺灣南投地方檢察署前檢察長張曉雯視察工地。

如何透過廉政平臺解決問題

- (一) 透過廉政平臺會議共同討論用地徵收價格的評估方案，如何不受外界質疑，同時保障民眾財產權益。
- (二) 藉由廉政平臺跨域合作的機制，會同檢察機關至現場會勘，協助取得不法事證移送偵辦。
- (三) 經經濟部水利署採行一系列廉政預防作為，中區水資源局將標售案收回自辦及嚴格要求得標廠商核實進場，透過廉政平臺加強與地方檢察署合作並發布新聞稿，以及召開土石標售座談會對外宣誓落實行政透明後，再無民眾就本件土石標售提出質疑，有效化解民怨。

廉政平臺獲致成果效益

- (一) 經各方腦力激盪，最終研議採第三方公正單位鑑價方式，致協議價購的比例高達罕見的九成，順利取得工程用地，大幅減少民眾抗爭情事。
- (二) 成功協助排除工地遭占用的情事，甚至進度還微微的超前。

- (三) 在防弊措施展現透明廉能之決心與執行力之下，經濟部水利署土石標售案之公平、公正性顯獲多數廠商認同與信賴，土石標售漸趨順利，於履約過程執行隨機跟車之結果，廠商均能落實進場規定。

辦理心得

透過廉政平臺的運作，順利完成本件工程用地取得及土石標售等指標性任務，建立更加完善與透明作業流程，排除不當外力介入影響土石標售作業，積極維護機關與廠商權益，其公平、公正性獲民眾及廠商認同與信賴，有效建立行政效能與廉能形象。

賡續運用廉政平臺機制，深化各項風險工作之預防作為，定期召開會議進行跨機關、跨領域溝通，並結合檢調、民間等外部力量共同監督檢視各項作業環節，另亦將落實辦理土石進場相關防弊措施及管控作為，持續配合運用最新科技控管土石運送過程，以杜絕不法情事。



2020年4月15日經濟部水利署賴建信署長視導工地。

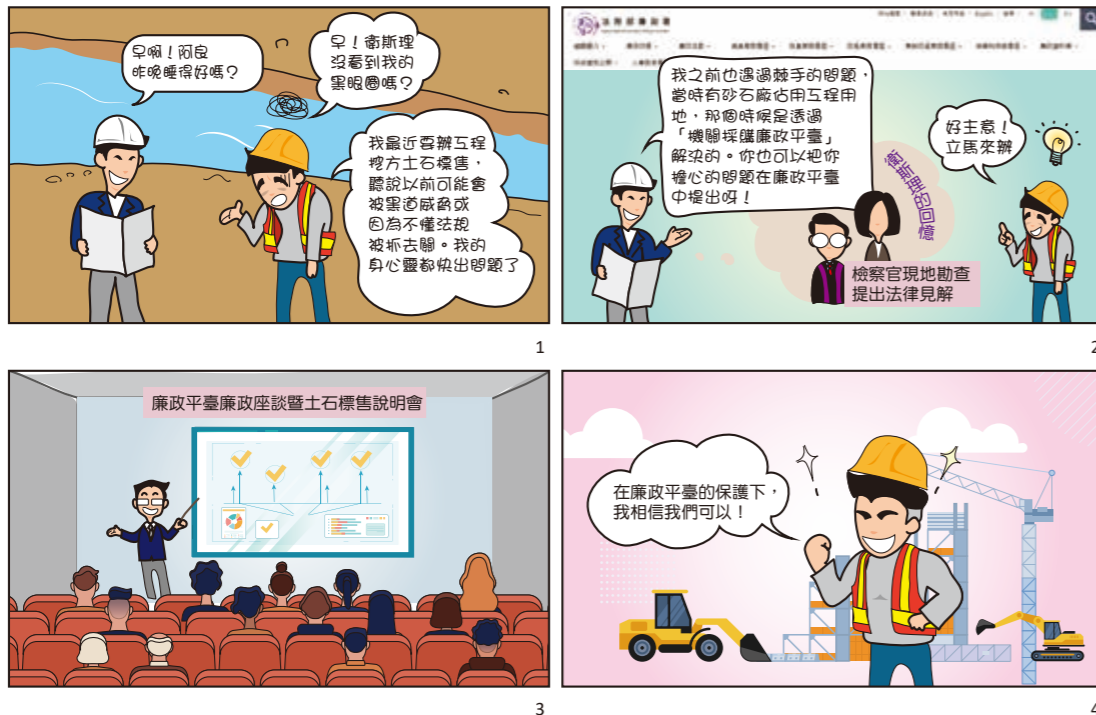


溫馨小故事 - 公務員勇於任事

工程員阿良因為第一次辦理工程挖方土石標售，聽說以前辦理砂石標售的承辦人常常受到黑道的威脅或是因為不懂砂石標售相關法規而鋃鐺入獄，所以備感害怕，甚至因此產生心理與精神問題，而求助身心科門診。

後來透過廉政平臺與專家學者共同討論辦理土石標售的相關流程，並透過定期召開的說明會邀請相關廠商一同參與，當下就可以提出問題討論解決，並滾動檢討如何精進。廉政平臺網頁專區也將案件背景、規劃過程、辦理進度及相關會議資料與紀錄等資訊對外公開，使民眾與廠商對於工程的相關資訊能更清楚，也增進民眾的信賴。

透過廉政平臺的協助，讓阿良對辦理砂石標售從原本的恐懼慢慢變得不再害怕，更勇於任事。



肆 關鍵因素

廉政平臺之運作開創新的合作模式，透過與司法機關、廠商、利害關係人間之公開聯繫，逐一解決面臨問題，對於重大工程標案的貪腐風險預防有極佳效益，而為順利成立及運作廉政平臺，必須考慮幾項關鍵因素：

一、首長支持決心：

機關首長的承諾與支持度係廉政平臺成敗與否之關鍵因素，政風單位站在協助的立場、提供資訊透明管道，建立民眾、廠商、公務員與相關政府機關（檢察、廉政等）的跨域溝通管道、促進行政與司法積極合作，並藉由對外宣示、資訊公開、開會研商、提供建議等作為，維護廠商合理權益，使公務同仁能勇於任事，使公共建設得以如期如質完成。

二、公開透明原則：

秉持公開透明將案件辦理過程、案件釋疑及相關資訊對外公開，除使廠商或利害關係人皆能得知資訊，亦供外界檢視監督，進而督促機關依法行政，並收抵禦不當外力之效，也增進國民對於政府信任度。

三、合作模式運作：

各級機關政風機構必須採取更積極的作為，協助機關規劃，於廉政平臺的推動過程中，整合機關首長之支持、機關同仁與協力夥伴間合作與配合，例如機關內工程查核、採購稽核小組、督考單位等具稽核職能單位，促使廉政平臺的推動成效逐步呈現。



標竿案例

臺北車站特定專用區

臺北車站特定專用區 C1/D1 (東半街廓)
土地開發案廉政平臺

C1D1 願景圖



臺北車站特定專用區

標竿案例 3

【臺北市政府捷運工程局

——臺北車站特定專用區 C1/D1（東半街廓）土地開發案 廉政平臺】

臺北市政府公告實施之「配合中正國際機場聯外捷運系統工程變更臺北市沿線土地為聯合開發區（捷）主要計畫案」將臺北車站特定專用區 C1 用地劃定為聯合開發區，其坐落位置北臨市民大道，南臨 10 公尺計畫道路，西臨重慶北路，東臨特定區綠地，面積約 1 萬 3,078 平方公尺，另將臺北車站特定專用區 D1（東半街廓）用地劃定為聯合開發區，其坐落位置北臨市民大道，南臨 10 公尺計畫道路，西臨延平北路，東臨重慶北路，面積約 1 萬 8,515 平方公尺，進行 C1、D1（東半街廓）基地整體聯合開發。

執行本案所遭遇之困難

臺北車站特定專用區 C1/D1（東半街廓）土地開發案（下稱 C1/D1 土地開發案）為臺北市政府重大招商案，曾因招商問題致土地開發案延宕 13 年，歷經 5 次流標及爭議紛擾，前 4 次招標因無投資人或投資人資格不符流標，第 5 次招標更因由空殼公司得標的風波而遭外界質疑。而招商期間，臺北大眾捷運股份有限公司（下稱北捷公司）宣布將成立物業開發及管理公司，與國內外知名企業聯手競標「C1/D1 土地開發案」，經媒體大幅報導，認為有球員兼裁判疑慮，引發質疑聲浪，臺北市政府捷運工程局團隊因此承受巨大外界輿論壓力，士氣深受打擊。

如何透過廉政平臺解決問題

為協助機關順利徵得投資人，防止不當外力介入，臺北市政府捷運工程局（下稱捷運局）於 2017 年 4 月間與臺北市政府政風處（下稱北市府政風處）、法務部廉政署及臺



2017 年 6 月 15 日 C1/D1 地主座談會。



2017 年 12 月 18 日 C1/D1 招商說明會暨廉政座談會實錄。

灣臺北地方檢察署成立 C1/D1 土地開發案廉政平臺，透過辦理招商說明會暨廉政座談會，將廉政平臺理念清楚並直接揭示於公私地主、潛在投資人；由政風機構主動關注案件進度，隨時檢視評估可能風險，並經由廉政平臺聯繫會議，將辦理過程中面臨問題、風險及爭議等，提出討論並研擬因應對策，自 2017 年 5 月起共召開 8 次廉政平臺聯繫會議。

（一）開發建議書內容納入企業誠信，凝聚反貪共識：

1. 北市府政風處於 2018 年 1 月 22 日府級專案小組會議，提出本案應納入企業誠信內涵，並將相關規範納入投資人須知。
2. 將企業誠信納入本案申請人評分：針對申請人之企業經營狀況、企業誠信及企業商譽等要項予以評比，期引導私部門強化公司治理及企業倫理，倡導重視企業社會責任。

（二）政風機構主動參與專案會議，提供防貪諮詢：

1. 北市府政風處參與市府廉政透明委員會專案報告、市長室會議報告 6 次、廉政座談會 1 次、副市長室專案小組會議 6 次、甄選文件草案討論會議 8 次、招商說明會 2 次，於會議過程積極提出策進建議。
2. 針對重大廉政輿情，即時風險評估與研提對策：針對北捷公司宣布將成立物業開發及管理公司，與企業聯手競標，經媒體大幅報導引發質疑案，北市府政風處爰針對北捷公司股權結構組成，轉投資競標是否違反利益衝突規定等情進行風險評估分析，赴法務部廉政署意見交換及於市府專案會議討論，嗣於同年 12 月 18 日

「C1/D1 土地開發案」廉政座談會上，由副市長宣布北捷公司不會進場投資。

(三) 制定各階段明文或非明文規管措施與維護機制：

1. 編製「C1/D1 土地開發案」廉政平臺執行說帖，並於 2018 年 10 月評選委員遴聘階段，新增「致委員的小叮嚀」，揭示程序外接觸、倫理規範或利益迴避通報等教示訊息。
2. 訂定「臺北市政府捷運工程局辦理土地開發徵求投資人案晤談處理注意規定」：規範於一定期間內潛在投資人或利害關係人，得向捷運局就個案甄選文件內容申請說明，該局收案後應指派專人晤談，會後製成紀錄。
3. 研擬「C1/D1 土地開發案」徵詢評選委員電話邀訪稿、迴避聲明書、程序外接觸紀錄表。

廉政平臺獲致成果效益

- (一) 廉政平臺座談會由臺灣臺北地方檢察署、法務部廉政署、北市府政風處代表及捷運局局長率同業務主管親自出席，歷次會議就「捷運土地開發新制、C1/D1 土地開發案辦理進度、辦理風險評估、廉政座談會企劃內容、評選機制、陳情檢舉及輿情交流」等重點共商討論，有效發揮平臺跨域協力功能。
- (二) 透過廉政平臺聯繫機制有效弭平重大廉政輿論，增加招商公正性，並建立公開透明處理模式，杜絕外界質疑黑箱作業以及市府球員兼裁判之疑慮。
- (三) 訂定「臺北市政府所屬機關（構）成立廉政平臺作業規範」：鑒於本案執行成效良好，將資訊公開予平臺參與機關，深入協處風險爭議；並請所屬各機關參考本規範，於辦理過程明確各權責分工，以及請臺北市政府工務局納入市府採購業務知識文件，配合宣導重大採購案件結合廉政平臺之公開透明推動精神。

辦理心得

C1/D1 土地開發案重啟招商，經檢討過去遭質疑資訊揭露未盡完整、缺乏外界公開監督、廠商徵信未能審慎辦理，無法達到確實把關效果及欠缺積極有效防弊機制等缺失，在甄選投資人作業除遴選具國際招商經驗之專業團隊擔任服務顧問，協助甄選投資人，另召開多次說明會及辦理公開閱覽程序，廣納各方意見，審慎研擬甄選文件草案，以確保投資人履約能力；本案成立廉政平臺後，以共同參與及公開對話方式導入行政及司法的協力監督，貫徹本案公正透明並順利推動完成後續招商作業。



溫馨小故事 - 公開透明消弭爭議

阿信初入機關任職時，心中很是忐忑，幸運的是：任職機關不同於公務機關給人冷漠的刻板印象，取而代之的是溫馨的氛圍，令人放心不少。而身處國家建設的第一線，如期如質完成政府重大公共建設則是最重要的課題。

然而，遇到工程趕工期間，才剛確認完現場查驗作業，就忙著辦理廠商資料審核，後續還有兩三位廠商有不同的問題需要協助，阿信此時真恨不得有三頭六臂，當然，期間也曾遇過非理性咆哮的民眾。

阿信還記得某日下午巡查工地後，路上偶遇一名中年大叔，那位大叔看著阿信身穿制服及安全配備，劈頭就開始數落著工程擾民的種種事例，說到氣憤時還激動地嚷嚷著政府辦事不公要檢舉，阿信心想，大叔說法與事實有很大的出入，便不疾不徐地拿起手機連上工程公開資訊專區，一一向他說明解釋他的疑慮。阿信從沒想過我們每日習以為常的工作，在資訊不足的情況下竟能產生如此大的錯誤認知，也還好有廉政平臺建置專區，落實推動資訊公開透明，讓阿信很快地消弭民眾的偏見及誤解，甚至讓民眾有更多管道了解並參與公共建設。

阿信回想這位大叔從一開始忿忿不平，離去時卻是神清氣爽、笑容滿面，心中不由得感到喜悅，腳步輕快了許多。



伍 執行成果

機關採購廉政平臺案件一覽表 (110.12.31)

迄今已開設廉政平臺總計 32 案 (運作中 29 案, 已完成 3 案)

總金額高達 7.812 億 2 千 4 百萬餘元

中央機關：總計 12 案

經濟部	7 案	交通部	4 案	財政部	1 案
-----	-----	-----	-----	-----	-----

地方政府：總計 20 案

臺北市	8 案	新北市	2 案	桃園市	1 案
臺中市	3 案	臺南市	3 案	高雄市	2 案
嘉義市	1 案				

中央	名稱	成立時間	金額
經濟部 7 案	[經濟部 - 水利署北區水資源局] 阿姆坪防淤隧道工程廉政平臺	1060112	約 38 億
	[經濟部 - 水利署中區水資源局] 烏溪烏嘴潭人工湖工程廉政平臺	1071126	約 199 億
	[經濟部 - 水利署第四河川局] 南投地區砂石廉政平臺	1080408	約 12 億
	[經濟部 - 水利署南區水資源局] 曾文南化聯通管工程廉政平臺	1080617	約 120 億

中央	名稱	成立時間	金額
經濟部 7 案	[經濟部 - 水利署中區水資源局] 大安大甲聯通管工程廉政平臺	1100604	約 114 億
	[經濟部 - 臺灣電力股份有限公司] 111 年「特高熱值煙煤」現貨採購案廉政平臺	1100512	約 52.6 億
	[經濟部 - 臺灣電力股份有限公司] 離岸風力發電第二期計畫 - 風場財物採購廉政平臺	1100512	約 628.88 億
交通部 4 案	[交通部 - 臺灣鐵路管理局] 購車案廉政平臺	1060619	約 997 億
	[交通部 - 桃園國際機場股份有限公司] 第三航廈廉政平臺	1070710	約 956.81 億
	[交通部 - 公路總局] 淡江大橋廉政平臺	1080510	約 125 億
	[交通部 - 臺灣郵政股份有限公司] 郵政物流園區建置案廉政平臺	1080730	約 162 億
財政部 1 案	[財政部 - 關務署] 海關巡緝艇汰舊換新採購廉政平臺	1081125	約 8.25 億
地方	名稱	成立時間	金額
臺北市 8 案	[臺北市 - 捷運工程局] 雙子星 C1D1 廉政平臺 (已結束)	1060425	約 606 億
	[臺北市 - 工務局新建工程處] 果魚市場改建工程廉政平臺	1080510	約 140 億
	[臺北市 - 產業發展局] 士林科技園區設定地上權廉政平臺	1080830	約 100 億

地方	名稱	成立時間	金額
臺北市 8案	[臺北市 - 財政局] 信義區土地設定地上權廉政平臺(已結束)	1080902	約 100 億
	[臺北市 - 捷運工程局] 捷運環狀線北環段及南環段捷運工程廉政平臺	1090708	約 935 億
	[臺北市 - 工務局水利工程處] 音樂與圖書中心新建工程廉政平臺	1100316	約 71.6 億
	[臺北市 - 動物園 + 捷運工程局] 生態主題園區及周邊停車場興建營運移轉案廉政平臺	1100913	約 40 億
	[臺北市 - 都市發展局] 臺北車站特定專用區 E1E2 街廓公辦都市更新案廉政平臺	1100324	約 270 億
新北市 2案	[新北市 - 水利局] 新店溪碧潭堰整建工程暨水環境營造廉政平臺	1090729	約 4.5 億
	[新北市 - 捷運工程局] 新北環狀線土地開發案廉政平臺	1100506	約 699.73 億
桃園市 1案	[桃園市 - 工務局] 桃園航空城區段徵收工程廉政平臺	1100518	約 576 億
臺中市 3案	[臺中市 - 地政局] 市地重劃第 14 期廉政平臺(已結束)	1060914	約 6 億
	[臺中市 - 建設局] 臺中(水湳)國際會展中心廉政平臺	1060925	約 56 億
	[臺中市 - 都市發展局住宅發展工程處] 智慧營運中心廉政平臺	1061114	約 76 億
嘉義市 1案	[嘉義市 - 環境保護局] 嘉義市灰渣掩埋場工程廉政平臺	1100111	約 6.363 億

地方	名稱	成立時間	金額
臺南市 3案	[臺南市 - 水利局] 安平再生水廠新建工程統包計畫案廉政平臺	1090305	約 103 億
	[臺南市 - 經濟發展局] 七股科技工業區開發、租售及管理廉政平臺	1090616	約 82 億
	[臺南市 - 環境保護局] 臺南市城西垃圾焚化廠更新爐新建營運移轉促參案廉政平臺	1100510	約 54 億
高雄市 2案	[高雄市 - 工務局新建工程處] 高雄市政府代辦國防部軍備局第 205 廠新建工程廉政平臺	1091023	約 122.8 億
	[高雄市 - 都市發展局] 多功能經貿園區特貿三都市更新事業實施案廉政平臺	1100406	約 350 億

安平再生水廠

臺南市政府水利局
臺南市安平再生水廠新建統包計畫案廉政平臺



標竿案例

臺南市安平再生水廠環教中心

安平再生水廠新建工程藍圖



安平再生水廠

標竿案例 4

【臺南市政府水利局

——臺南市安平再生水廠新建統包計畫案廉政平臺】

臺南地區目前產業與民生用水量約每日 97 萬噸，近期因產業活絡發展與經濟快速成長，陸續開發新的產業園區。南部科學工業園區為南臺灣高科技產業發展重鎮，用水需求的穩定供應，對臺南地區的產業發展，以及我國高科技產業保持領先地位至為關鍵，因此，透過再生水廠將污水處理廠放流水再生後供工業使用，讓下水道系統建設不僅具有水污染防治的功能，更可以將黑水轉變為藍金，創造污水下水道的最大價值。經供需媒合後，主要用水者為臺灣積體電路製造股份有限公司，顯示高科技產業對於水資源永續循環再利用之重視，並為南部科學工業園區穩定供水再創新頁。

中央及臺南市政府聯手興建安平再生水廠，以達到穩定供應南科廠區的用水需求，預計完工後再生水供應量可達每日 3.75 萬噸。本案工程金額約 102 億元，因此臺南市政府於 2020 年 3 月 5 日成立「安平再生水廠新建工程統包計畫案廉政平臺」。2020 年 6 月「臺南市安平再生水廠新建工程統包計畫案」正式決標，並於 2020 年 8 月邀請行政院蘇院長貞昌蒞臨開工動土典禮，正式開啟臺南市最大再生水供水量推動計畫。

執行本案所遭遇之困難

施工前階段建置輸水管線及其附屬設施設置所衍生之私有地取得困難，輸水管線埋設涉及界面多引發爭議民怨，藉由廉政平臺建置，從前端導入司法機關及非政府組織等外部成員之建議與協助，達成風險預防，充分展現廉政成效，後續透過廉政平臺資源聯繫相關行政部門暢通溝通處理作業，並藉由專家學者建議協助解決工程遭遇困



2020 年 3 月 5 日安平再生水廠新建統包計畫案廉政平臺啟動儀式。

難及爭議問題。

如何透過廉政平臺解決問題

廉政平臺的建立，從評選到招標、發包完工把關，摒除外界不當的質疑，此外亦透過遠端工程管理系统之建置，使承辦人員、監造廠商及民眾更能即時掌握工程履約進度，有效落實履約管理，降低履約不實之風險。另外臺南市政府水利局網站建置本案廉政平臺資訊公開專區，將相關資訊及平臺運作成果上傳，主動發布訊息供外界了解，促進民間參與監督，也避免外界質疑黑箱作業，提升透明化，共同宣示攜手營造優質公共工程採購環境及推動重大公共建設決心，這也是臺南市首宗示範，將作為未來重大建設前導先車。



左上：2020年8月18日安平再生水廠新建統包計畫案廉政平臺鏟土儀式。右上：安平再生水廠新建統包計畫案廉政平臺輸水管線施工現場。
 左下：2020年9月10日安平再生水廠新建統包計畫案廉政平臺第一次聯繫會議。右下：安平再生水廠施工查核。

廉政平臺獲致效益

安平再生水廠新建工程是中央「公共污水處理廠放流水回收再利用示範推動方案」六座示範廠之一，目標將放流水回收再利用供給南部科學園區使用，任務重大。為營造優質公共工程採購環境，臺南市政府推動成立廉政平臺，除工程業界專家學者參與外，並結合臺南地方檢察署檢察官提供法律諮詢，讓業管單位同仁能安心任事，工程進度順利推展。除此之外，臺南市政府水利局針對施工品質成立三級品管及全民督工通報系統，建置遠端工程管理系统及將多項業務辦理進度上網，提供民眾線上查詢申辦進度，讓民眾對公共工程品質信任度更加提升、更加有信心，屆時完工後將提升大臺南地區整體社會生活品質。

辦理心得

安平再生水廠新建統包計畫案廉政平臺兼顧「防貪預警強化」與「廉政創新導入」，期能如期如質達成水資源循環再利用，分散缺水的風險，更為南部科學園區提供一股穩定的工業用水來源，強化社會對於公共建設信心，同時達到政策目標行銷之良好機關形象。



溫馨小故事 - 排除外力干擾

「阿是有沒有要給工作啦」、「阿你們這樣很不講人情誼」，伴隨著一陣陣叫囂聲，阿明推開門，映入眼簾是一群十餘個身穿黑色上衣的不明人士，語帶威脅要求工地主任給予其工作機會…

這是2020年7月發生的事，在此之前，阿明是個勤奮踏實的建築工人，每天最大的快樂是休息時間能跟同事聊聊天，期盼下班後能趕快抱上兩個可愛的孩子，但在那天過後，一切都變了，阿明上班時，開始會擔心身後是否可能有人偷襲他；事隔幾日，同樣的戲碼再度上演，阿明不禁害怕會不會哪天上班後，再也看不到自己的家人了。

幸好，事件發生後，機關透過迅速啟動廉政平臺機制，協助聯繫分局長親訪工地，允諾加派警車定時巡邏；於各出入口設置監視器，降低死角，同時雇請24小時保全人員落實進出管制；後續更透過廉政平臺聯繫會議全面檢視並提供強化相關安維機制之建議，於是工地又恢復了往日寧靜的景象，阿明仍舊過著與以往相同的生活，每天開心上工，與同事閒話家常，抱著小孩感覺所有疲憊都一掃而空。唯一小小不同的是，他知道無論發生什麼事，廉政平臺都會做眾人最強大的靠山，給予大家最強力的支持。



1

2

3

4

陸 結語

法務部廉政署持續透過廉政平臺協助各機關建構優質基礎建設，提升國家長期競爭力，優化國內投資環境。更進一步思考如何有效進行典範轉移，精益求精的複製成功模式，鼓勵機關首長成立廉政平臺以協助順利完成採購，期由首長以身作則，由上而下帶動組織風氣，讓公務員勇敢任事與創新，進而帶動國家各項重要公共政策的遂行。

由於廉政平臺的功能效益展現，近年各機關成立廉政平臺數量大有成長，且採購案標的、辦理方式都趨向更多元、多樣與多變。例如攸關我國能源轉型政策的「離岸風力發電第二期計畫 - 風場財物採購安裝」，也在 2021 年 10 月 19 日公開宣示成立廉政平臺，落實我國發展綠能的环境永續目標。

廉政平臺的基本原則—「跨域合作、公私協力、行政透明、全民監督」，與國際倡議開放政府的核心精神「參與、透明、課責」相吻合，未來四年將配合我國「開放政府國家行動方案」，順應開放政府公共治理的國際潮流，落實推動機關採購廉政平臺的承諾事項，因應開放政府及智慧國家的要求，迎接數位科技的挑戰，並以既有良好的運作方式為基礎，持續蒐集反饋意見，滾動修正與精進，結合公私部門的專業力量，共同守護國家重大建設。

附錄

一、法務部「機關採購廉政平臺實施計畫」

二、相關法規列表

三、廉政風險查檢表

機關採購廉政平臺實施計畫

105 年 11 月 29 日法廉字第 10505014220 號函訂頒

一、依據：

105 年 8 月 31 日行政院第 17 次政策列管會議主席裁（指）示事項辦理。

二、背景：

為提升國內公共工程建設品質，強化保障採購人員機制，行政院公共工程委員會（下稱工程會）訂定「機關巨額工程採購採最有利標決標作業要點」、「機關採購審查小組設置及作業要點」等二項行政規則，推動重大工程採最有利標方式辦理。

行政院請法務部研議配套措施，法務部責由法務部廉政署協助各政風機構配合首長需求成立「機關採購廉政平臺」，建立民眾、廠商、公務員與相關政府機關（檢察、調查、廉政、審計、工程會等）的跨域溝通管道，促進行政與司法積極合作，藉由對外宣示、資訊公開、定期集會、提供意見等作為，強化政府監督機制並維護廠商合理權益，營造使公務同仁能勇於任事之工作環境，使全民獲得優質公共建設。

為利有效發揮廉政平臺功能，法務部廉政署將配合機關首長需求，每年擇選各機關巨額採購金額達新臺幣一百億元以上案件，結合相關公私部門成立廉政平臺，並全程參與運作迄採購案件完成。

三、目的：

（一）建構優質尊嚴工作環境：

- 1、保護機關同仁及廠商免受不當外力干擾。
- 2、減少黑函檢舉、誣控濫告，協助機關同仁洗冤白謗。
- 3、降低採購案件遭司法偵辦機率。

（二）協助採購案如期、如質、無垢完成：

- 1、協助機關建立公開透明採購制度。
- 2、結合機關內控機制，善盡監辦稽核職責。
- 3、協處陳情請願事件，避免採購延宕。

（三）發揮監督外控力量：

透過廉政平臺公開資訊，使民間與司法力量得以協助監督採購標辦履約，俾便及早發現缺失，妥善處理解決。

四、作法：

- （一）機關規劃辦理巨額採購案件，首長認有需要，得透過機關政風機構成立廉政平臺，邀集檢察、調查、廉政、審計機關、工程會、相關廠商、利害關係人等公私部門，建立聯繫溝通機制，協助完善採購案件之規劃與執行。
- （二）由機關公開宣示如期、如質、無垢完成採購案件之決心，以說明會或其他活動方式，邀請檢察、調查、廉政、審計機關及各界參與，提供採購、工程可行性評估、規劃、設計、發包、履約及後續管理等資訊，與專業人士及利害關係人交換意見，促成並確保各項決策及作業合規、合宜，減少對採購立意及流程之誤解，避免後續爭議。
- （三）藉由廉政平臺公開說明相關資訊，如依據「公共工程招標文件公開閱覽制度實施要點」辦理公開閱覽，使廠商或利害關係人皆能得知標案資訊，進而提出意見，避免限制競爭之質疑；同時將相關工程計畫、標辦、履約、查核、工程進度等文件主動提供予檢察、調查、廉政、審計機關，並將符合公開事項者登載於官網。
- （四）結合檢察、調查、廉政、審計及工程會等政府機關召開座談會，就採購各階段可能涉及之廉政風險及應行注意事項進行宣導，加強公務員及廠商對其權利、義務、相關法律與契約責任之瞭解。
- （五）整合機關具稽核職能單位，如工程查核、採購稽核小組、督考、督工單位及政風機構等，針對組成廉政平臺之巨額採購案件，視需要提高稽核頻率，執行專案訪查，就發現疑慮事項即時處理，深化稽核效益，避免風險擴大。

- (六) 定期召開溝通會議，由採購主辦機關向與會之檢察、調查、廉政、審計、工程會、廠商等人員說明辦理進度、面臨問題、潛存風險因子及爭議事件等，共同協商解決方式。
- (七) 遇有廠商對審標、決標、查驗、驗收結果有不同意見，可透過平臺協調引導其循法定程序提出疑義、異議、申訴，以避免私下關說，並協助機關掌握爭議癥結及相關事證，蒐集類似案例，提供業管單位依政府採購法妥處，兼顧契約合理、採購效益並維護廠商合法權益。

五、管考：

各政風機構每季就機關成立廉政平臺運作情形陳報法務部廉政署。

六、本計畫自即日起施行，並得視實際執行情形隨時修正。

相關法規列表

法規名稱	網站	QR Code
中華民國刑法	https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=C0000001	
貪污治罪條例	https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?PCode=C0000007	
公職人員利益衝突迴避法	https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?PCode=I0070008	
政府資訊公開法	https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?PCode=I0020026	
公務員廉政倫理規範	https://mojlaw.moj.gov.tw/LawContent.aspx?LSID=FL046407	
採購人員倫理準則	https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=A0030095	

研編小組成員

法務部廉政署防貪組 組長·陳培志
副組長·劉耀中
專門委員·呂芳儀
科長·陳忠政
廉政官·張德俐

臺北市政府政風處 科長·鄭智元
股長·吳明瑾
科員·卞欣婷

臺北市政府民政局政風室 專員·陳亞潔

臺北市萬華區公所政風室 主任·劉蓓

臺北市政府工務局政風室 股長·施雲馨

臺北市政府環境保護局政風室 股長·王瑞霖

經濟部水利署政風室 科員·蔡明真

交通部政風處 科員·吳欣倫

臺南市政府政風處 科員·林慧蘭

高雄市政府政風處 科員·李宛倫